



**COMUNE DI CAMPOSAMPIERO**

**Provincia di PADOVA**

**PARERE DEL REVISORE DEI CONTI**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2014**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*IL REVISORE DEI CONTI*  
*SARRAGIOTO dott. GLANNI*

## Comune di CAMPOSAMPIERO

### Collegio dei Revisori

#### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

##### Il Revisore di Conti

Premesso che nella riunione in data 17 luglio 2014 si è:

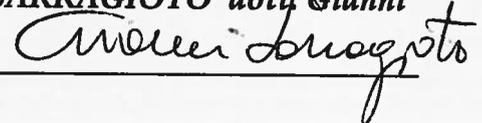
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di Legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

#### Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di CAMPOSAMPIERO che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Camposampiero, 17 luglio 2014.

**IL REVISORE DEI CONTI**  
**SARRAGIOTO dott. Gianni**



## Sommaro

VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013 .....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2014.....	6
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi .....	6
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate .....	8
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente .....	8
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria.....	9
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo .....	9
BILANCIO PLURIENNALE.....	10
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale .....	10
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	11
8. Verifica della coerenza interna.....	11
9. Verifica della coerenza esterna.....	12
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014.....	13
ENTRATE CORRENTI.....	13
SPESE CORRENTI .....	17
SPESE IN CONTO CAPITALE .....	21
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016 .....	22
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	25
CONCLUSIONI .....	26



<b>VERIFICHE PRELIMINARI</b>
------------------------------

Il sottoscritto SARRAGIOTO dott. GIANNI, revisore dei conti del Comune di Camposampiero nominato con delibera dell'organo consiliare n. 56 del 22.12.2011 ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 16.07.2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 15.07.2014 con delibera n. 86 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2013;
  - le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati dell'esercizio 2013 dell'Unione dei Comuni "Federazione dei Comuni del Camposampierese", dei consorzi e delle società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
  - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL -, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
  - la delibera della G.C. n. 87 del 15.07.2014 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la proposta di delibera di conferma delle aliquote dell'addizionale comunale Irpef;
  - la proposta di delibera di giunta comunale n. 83 del 15.07.2014 di approvazione delle aliquote dell'I.M.U. come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del D.L. 6/12/2011 n. 201 e modificati dalla legge n. 147/2013;
  - la proposta di delibera di giunta comunale n. 83 del 15.07.2014 di approvazione delle aliquote della TASI come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
  - la delibera n. 8 del 12.05.2015 del commissario straordinario del Consorzio Bacino Padova Uno di commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013;
  - la deliberazione n. 85 del 15.07.2014 con la quale sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe per i servizi locali e a domanda individuale, nonché i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
  - il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, Legge 133/2008);
  - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010, come modificato dall'art. 4, comma 102 della Legge 12/11/2011, n.183);

e i seguenti documenti messi a disposizione:



- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - l'elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - il quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi a domanda individuale;
  - il prospetto delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
  - il prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - il prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi.
- 
- Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - Visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - Visto il regolamento di contabilità;
  - Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario sulla deliberazione di giunta comunale n. 86 del 15.07.2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 2 del 09.04.2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno ed al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dell'art.76 della Legge 133/2008.

Nel corso del 2013 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2012 per € 360.000,00.



Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del TUEL come segue:

- € 360.000,00 per il finanziamento di spese di investimento.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2011	2012	2013
<b>Disponibilità</b>	5.025.953,00	4.252.920,50	3.371.355,86
<b>Anticipazioni</b>	0,00	0,00	0,00

## BILANCIO DI PREVISIONE 2014

### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

Quadro generale riassuntivo 2014			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	4.216.700,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	5.049.100,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	504.000,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	772.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	900.700,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	750.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.050.300,00
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	500.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	713.000,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	713.000,00		
<b>Totale</b>	<b>7.584.400,00</b>	<b>Totale</b>	<b>7.584.400,00</b>
<b>Avanzo amministrazione 2013</b>	<b>0,00</b>	<b>Disavanzo amministrazione 2013</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>7.584.400,00</b>	<b>Totale complessivo spese</b>	<b>7.584.400,00</b>

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	6.371.400,00
spese finali (titoli I e II)	-	5.821.100,00
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>0,00</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	<b>550.300,00</b>

**2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
	<b>Consuntivo 2012</b>	<b>Consuntivo 2013</b>	<b>Preventivo 2014</b>
Entrate titolo I	4.183.303,15	3.247.780,68	4.216.700,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	571.839,34	752.564,78	674.300,00
Entrate titolo II	352.559,01	1.504.545,80	504.000,00
Entrate titolo III	1.349.364,58	1.032.478,87	900.700,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>5.885.226,74</b>	<b>5.784.805,35</b>	<b>5.621.400,00</b>
Spese titolo I (B)	5.232.489,04	5.040.640,09	5.049.100,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	523.527,42	522.599,97	550.300,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>129.210,28</b>	<b>221.565,29</b>	<b>22.000,00</b>
<b>Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)</b>	0,00	0,00	0,00
<b>Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:</b>	0,00	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
-altre entrate (specificare)			
<b>Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:</b>	1.514,00	140.991,00	22.000,00
-proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	119.700,00	22.000,00
-altre entrate correnti	1.514,00	21.291,00	
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)</b>	34.055,22		
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G-H)</b>	<b>93.641,06</b>	<b>80.574,29</b>	<b>0,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>			
	<b>Consuntivo 2012</b>	<b>Consuntivo 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
Entrate titolo IV	969.481,30	591.013,26	750.000,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00	
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>969.481,30</b>	<b>591.013,26</b>	<b>750.000,00</b>
Spese titolo II (N)	999.285,79	1.090.918,05	772.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>-29.804,49</b>	<b>-499.904,79</b>	<b>-22.000,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	1.514,00	140.991,00	22.000,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	28.447,48	360.000,00	0,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G+Q)</b>	<b>156,99</b>	<b>1.086,21</b>	<b>0,00</b>

(\*) il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

(\*\*) categorie 2,3 e 4.

Per effetto della Legge 228/2012

I proventi da alienazione potranno essere destinati solo a coprire spese del titolo II ed in mancanza o per la parte eccedente a ridurre il debito.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale ed è possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

La differenza positiva di parte corrente da destinare al finanziamento di spese nel titolo II deriva da:

- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	
- sanzioni amm.ve per violazione codice della strada (art. 208 d.lgs. 285/1992)	22.000,00
- sanzioni amm.ve imp. pubblicità e diritti pubb.affissioni (art. 24 d.lgs.507/1993)	
- contributo utilizzo risorse geotermiche e produzione energia (art.16 D.Lgs. 22/2010)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art. 3 legge 235/1993)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest. (da specificare)	
- proventi di parcheggi a pagamento (art.7, comma 7 del d.lgs.285/1992).	
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	<b>22.000,00</b>

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

- ✓ contributo statale a parziale finanziamento della tariffa sui rifiuti delle scuole per € 16.000,00;
- ✓ contributo regionale per gli affitti per € 60.000,00 e destinati ai soggetti richiedenti;
- ✓ contributo regionale ordinario per la gestione dell'asilo nido pari a € 32.000,00;
- ✓ fondo ordinario investimenti per € 81.800,00 a finanziamento delle rate di ammortamento mutui;
- ✓ contributo regionale per eliminazione barriere architettoniche per € 10.000,00 e destinato alle famiglie richiedenti;
- ✓ contributo regionale per la rete bibliotecaria per € 1.500,00 e destinato al finanziamento del servizio bibliotecario;
- ✓ contributo dalla Provincia per prole illegittima per € 5.000,00 e destinati ai soggetti richiedenti;
- ✓ contributo provinciale per attività diverse per euro 3.800,00 e destinati ai progetti culturali e sportivi;
- ✓ trasferimento dall'Unione proventi sanzioni codice della strada per € 85.400,00 e destinati per € 30.000,00 alla segnaletica, € 33.400,00 per le strade ed € 22.000,00 per la manutenzione straordinaria delle strade.

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione corrente dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

<b>Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Accertamenti</b>
Contributo rilascio permesso di costruire	0,00
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	120.000,00
Entrate per eventi calamitosi	
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	0,00
Plusvalenze da alienazione	0,00
Altre (da specificare)	
<b>Totale entrate</b>	<b>120.000,00</b>
<b>Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Impegni</b>
Consultazioni elettorali o referendarie locali	12.200,00
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	8.400,00
Spese per eventi calamitosi	5.800,00
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Altre (da specificare)	
<b>Totale spese</b>	<b>26.400,00</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ripetitive</b>	<b>93.600,00</b>

### **5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>	
- avanzo di amministrazione 2013	-
- avanzo del bilancio corrente	
- alienazione di beni (concessioni cimiteriali)	450.000,00
- contributo permesso di costruire	300.000,00
- altre risorse (Proventi CDS)	22.000,00
<b>Totale mezzi propri</b>	<b>772.000,00</b>
<b>Mezzi di terzi</b>	
- mutui	
- prestiti obbligazionari	
- aperture di credito	
- contributi comunitari	
- contributi statali	
- contributi regionali	
- contributi da altri enti	
- altri mezzi di terzi	
<b>Totale mezzi di terzi</b>	<b>-</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>772.000,00</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>	<b>772.000,00</b>

### **6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo**

Non è stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del TUEL.

<b>BILANCIO PLURIENNALE</b>
-----------------------------

**7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale**

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE		
	Previsione 2015	Previsione 2016
Entrate titolo I	4.137.300,00	4.130.300,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	674.300,00	674.300,00
Entrate titolo II	370.800,00	350.300,00
Entrate titolo III	1.155.500,00	918.800,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>5.663.600,00</b>	<b>5.399.400,00</b>
Spese titolo I (B)	5.061.900,00	5.064.900,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	579.700,00	312.500,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>22.000,00</b>	<b>22.000,00</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	22.000,00	22.000,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	22.000,00	22.000,00
Altre entrate (specificare)		
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE		
	Previsione 2015	Previsione 2016
Entrate titolo IV	380.000,00	580.000,00
Entrate titolo V **		
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>380.000,00</b>	<b>580.000,00</b>
Spese titolo II (N)	402.000,00	602.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>-22.000,00</b>	<b>-22.000,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	22.000,00	22.000,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

(\*) Il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

La differenza positiva di parte corrente per l'anno 2015 da destinare al finanziamento di spese del titolo II deriva da: € 22.000,00 proventi delle sanzioni amministrative per violazione al codice della strada (art. 208 e 142 del d.lgs. n. 285/1992) trasferite dall'Unione "Federazione dei Comuni del Camposampierese".

La differenza positiva di parte corrente per l'anno 2016 da destinare al finanziamento di spese del titolo II deriva da: € 22.000,00 proventi delle sanzioni amministrative per violazione al codice della strada (art. 208 e 142 del d.lgs. n. 285/1992) trasferite dall'Unione "Federazione dei Comuni del Camposampierese".

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

### 8. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

#### 8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

##### **8.1.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre 2013. È stato adottato con delibera di giunta comunale n. 5 del 29.01.2014.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. Lo schema di programma è stato pubblicato per almeno 60 giorni consecutivi.

Eventuali aggiornamenti dello schema di programma entro il termine di approvazione del bilancio non necessitano di ulteriore pubblicazione.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione.

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale la Giunta provvederà all'approvazione dei progetti preliminari e degli studi di fattibilità entro la data di approvazione del bilancio di previsione 2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con oneri a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

### **8.1.2. Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n. 84 del 15.07.2014. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il proprio parere favorevole in data 15.07.2014 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2014/2016 tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni di personale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

### **8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente. Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente; in modo particolare la relazione previsionale e programmatica:

- motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica;
- elenca i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

## **9. Verifica della coerenza esterna**

### **9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della Legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti; dal 2014 sono soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta *(dati espressi in migliaia di euro)*:

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	5.571,00	5.663,00	5.399,00
spese correnti prev. impegni	5.049,00	5.062,00	5.065,00
differenza	522,00	601,00	334,00
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)			
<b>obiettivo di parte corrente</b>	<b>522,00</b>	<b>601,00</b>	<b>334,00</b>
previsione incassi titolo IV	522,00	1.361,00	741,00
previsione pagamenti titolo II	791,00	1.540,00	627,00
differenza	-269,00	-179,00	114,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)	0,00	0,00	0,00
<b>obiettivo di parte capitale</b>	<b>-269,00</b>	<b>-179,00</b>	<b>114,00</b>
<b>obiettivo previsto</b>	<b>253,00</b>	<b>422,00</b>	<b>448,00</b>

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	253,00	250,00	3,00
2015	422,00	418,00	4,00
2016	448,00	446,00	2,00

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

#### **ENTRATE CORRENTI**

##### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e al rendiconto 2012:

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
<b>Categoria I - Imposte</b>			
I.M.U.	2.555.654,00	1.307.000,66	1.390.000,00
I.M.U. recupero evasione			30.000,00
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale			
I.C.I. recupero evasione	187.501,50	147.079,18	90.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	57.596,74	58.238,01	58.000,00
Addizionale com. consumo energia elettrica	7.432,01		
Addizionale I.R.P.E.F.	799.998,20	979.464,93	910.000,00
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	3.281,36	3.433,12	4.400,00
TASI			1.060.000,00
<b>Totale categoria I</b>	<b>3.611.463,81</b>	<b>2.495.215,90</b>	<b>3.542.400,00</b>
<b>Categoria II - Tasse</b>			
TOSAP			
Tassa rifiuti solidi urbani			
Addizionale erariale sulla tassa smait.rifiuti			
TARES			
Recupero evasione tassa rifiuti			
TARI			
<b>Totale categoria II</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Categoria III - Tributi speciali</b>			
Diritti sulle pubbliche affissioni			
Fondo sperimentale di riequilibrio	571.839,34		
Fondo solidarietà comunale		752.564,78	674.300,00
Altri tributi propri			
<b>Totale categoria III</b>	<b>571.839,34</b>	<b>752.564,78</b>	<b>674.300,00</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>4.183.303,15</b>	<b>3.247.780,68</b>	<b>4.216.700,00</b>

**Imposta municipale propria**

Il gettito, determinato sulla base:

– dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;

– delle aliquote proposte dalla giunta al consiglio comunale per l'anno 2014,

è stato previsto in euro 1.390.000,00. L'incremento dell'IMU è dovuto all'incremento dell'aliquota dal 7,6 per mille all'8,6 per mille sui fabbricati di cat. A (esclusi gli A1, A8, A9) non utilizzati quale abitazione principale.

L'IMU è iscritta al netto dell'alimentazione del fondo di solidarietà pari a € 899.884,59 e trattenuto direttamente dall'Agenzia delle entrate.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in euro 120.000,00.

Nella spesa è prevista la somma di euro 5.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

**Addizionale comunale Irpef**

La giunta comunale con deliberazione n. 85 del 15.07.2014, propone al Consiglio Comunale di confermare le aliquote dell'addizionale Irpef deliberate nell'anno 2012 con delibera n.19 del 29.06.2012, la quale prevedeva una differenziazione di aliquota progressiva per scaglione di reddito e una soglia di esenzione per i redditi inferiori a € 10.500,00.

Il gettito è previsto in € 910.000,00 tenendo conto delle basi imponibili pubblicate dal Ministero delle Finanze e dell'importo di € 110.000,00 derivante dal ricalcolo del gettito d'imposta riferito agli esercizi pregressi aggiornato con i dati comunicati dal MEF.

**Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della Legge 24/12/2012 n. 228 pari ad € 674.300,00 è stato previsto tenendo conto dei dati comunicati dal MEF a fine giugno. Le entrate per IMU e fondo sperimentale di riequilibrio e fondo di solidarietà comunale hanno subito la seguente evoluzione:

	Accertam.ti def.2012	Accertam.ti def.2013	Previsione 2014
IMU	2.555.654,00	1.307.000,66	1.390.000,00
IMU ristoro dallo Stato	0,00	0,00	0,00
fondo sperimentale di riequilibrio	571.839,34	0,00	0,00
fondo di solidarietà comunale		752.564,78	674.300,00
<b>totale</b>	<b>3.127.493,34</b>	<b>2.059.565,44</b>	<b>2.064.300,00</b>

**TARI**

La TARI, tassa sui rifiuti, istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014) abroga la TARES. Il Comune di Camposampiero, in continuità con le scelte fatte per la gestione della TARES, gestirà la TARI-corrispettivo per il tramite del Consorzio Bacino PD1 e della società ETRA Spa. La TARI avrà natura di corrispettivo in quanto l'ente adotta sistemi di misurazione puntuale dei rifiuti che tuttavia dovranno essere implementati. Il Consiglio Comunale con apposita deliberazione dovrà prendere atto della delibera n. 8 del 12.05.2014 del Commissario Straordinario del Consorzio Bacino PD1 di approvazione del regolamento TARI e del piano economico-finanziario di determinazione della tariffa.

**TASI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.060.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013. Tale imposta finanzia per il 68,67% il costo dei servizi indivisibili ammontanti ad € 1.543.584,00 come da tabella sotto riportata:

Servizio	Costo Complessivo €
Anagrafe e stato civile	202.200,00
Servizio di polizia locale	305.022,00
Servizio di protezione civile	9.992,00
Servizio di viabilità	154.360,00
Pubblica illuminazione	318.000,00
Servizio manutenzione verde pubblico ed interventi ambientali	138.300,00
Servizio di istruzione pubblica	232.910,00
Servizio bibliotecario	164.800,00
<b>Totale</b>	<b>1.543.584,00</b>

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

L'aliquota massima stabilita per l'anno 2014 non supera il 2,5 per mille.

### Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Prev. 2014	Prev. 2015	Prev. 2016
Recupero evasione ICI/IMU	156.804,67	147.079,18	120.000,00	110.000,00	115.000,00
Recupero evasione TARSU/TIA					
Recupero evasione altri tributi					
<b>Totale</b>	<b>156.804,67</b>	<b>147.079,18</b>	<b>120.000,00</b>	<b>110.000,00</b>	<b>115.000,00</b>

### Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno. Il trasferimento per fondo sviluppo investimenti è stato previsto in € 81.800,00 sulla base dei mutui in essere al 01.01.2014.

### Contributi per funzioni delegate dalla regione

Il gettito dei trasferimenti dalla Regione è stato previsto sulla base dell'andamento degli incassi degli ultimi anni e dalle comunicazioni pervenute. In modo particolare sono previsti:

- 60.000,00 per il sostegno degli affitti;
- 35.000,00 per interventi di bonifica ambientale per conto di terzi;
- 32.000,00 per la gestione del servizio di asili nido;
- 10.000,00 per l'eliminazione delle barriere architettoniche ai privati;
- 4.000,00 per spese scolastiche;
- 1.500,00 per la rete bibliotecaria;
- 1.100,00 per funzioni delegate.

### Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi a domanda individuale è il seguente:

<b>Servizi a domanda individuale</b>				
	<b>Entrate/prov. prev. 2014</b>	<b>Spese/costi prev. 2014</b>	<b>% copertura 2014</b>	<b>% copertura 2013</b>
Asilo nido	170.000,00	258.510,00	65,76%	65,76%
Illuminazione votiva	20.000,00	20.000,00	100,00%	100,00%
<b>Totale</b>	<b>190.000,00</b>	<b>278.510,00</b>	<b>68,22%</b>	<b>68,22%</b>

L'organo esecutivo con deliberazione n. 85 del 15.07.2014, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 68,22%.

### Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 85.400,00 e sono destinati con atto G.C. n. 87 del 15.07.2014 per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di

cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010. Tali proventi si riferiscono alla quota che l'Unione dei Comuni del Camposampierese, con deliberazione n. 78 del 07/07/2014, ha destinato ad ogni comune per interventi sulla viabilità comunale e di segnaletica. L'accertamento avverrà per cassa sulla base degli effettivi introiti incassati dall'Unione.

Il Comune ha destinato tali proventi come segue:

ARTICOLO CDS	Codice Mecc/ capitolo	DESCRIZIONE	IMPORTO
Art. 208 lettera a)			
	1.08.01.03 - 7396	Prestazione di servizi	14.500,00
		<b>Totale art. 208 lettera a)</b>	
Art. 208 lettera c)			
	1.08.01.03 - 7397	Prestazione di servizi	26.200,00
		<b>Totale art. 208 lettera b)</b>	
Art. 142			
	1.08.01.03 - 7396 e 7397	Prestazione di servizi	22.700,00
	2.08.01.01 - 10825	Acquisizione beni immobili	22.000,00
		<b>Totale art. 142)</b>	
		<b>Totale complessivo</b>	<b>85.400,00</b>

### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio n. 55 del 22.12.2011 e ss.mm.ii., il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in euro 86.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

### **Contributi per permesso di costruire**

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base al piano degli interventi, alle pratiche edilizie richieste ed all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti. La previsione per l'esercizio 2014 presenta le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive dell'anno 2012 e degli esercizi precedenti:

- Anno 2011: € 311.113,77
- Anno 2012: € 632.467,50
- Anno 2013: € 440.737,26
- Anno 2014: € 300.000,00
- Anno 2015: € 380.000,00
- Anno 2016: € 380.000,00

### **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e rendiconto 2013, è il seguente:

### Classificazione delle spese correnti per intervento

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 - Personale	1.460.473,28	1.438.691,52	1.426.800,00	-11.891,52	-0,83%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	100.314,92	97.472,68	83.900,00	-13.572,68	-13,92%
03 - Prestazioni di servizi	1.960.376,40	1.794.838,27	1.867.100,00	72.261,73	4,03%
04 - Utilizzo di beni di terzi	63.862,96	58.006,31	60.500,00	2.493,69	4,30%
05 - Trasferimenti	1.144.126,69	1.282.312,80	1.214.200,00	-68.112,80	-5,31%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	275.916,08	236.458,12	210.300,00	-26.158,12	-11,06%
07 - Imposte e tasse	212.222,48	124.999,85	127.900,00	2.900,15	2,32%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	15.196,23	7.860,54	8.400,00	539,46	6,86%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	
11 - Fondo di riserva	0,00	0,00	50.000,00	50.000,00	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>5.232.489,04</b>	<b>5.040.640,09</b>	<b>5.049.100,00</b>	<b>8.459,91</b>	<b>-0,20</b>

#### Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 1.426.800,00 riferita a n. 36 dipendenti (di cui uno in comando), tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 126.800,00.

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del D.L. 112/2008 comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 14/AUT/2011 depositata il 28/12/11 risulta del 42,26%;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010.

**Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006, comprensiva dunque della quota consolidata dell'Unione "Federazione dei Comuni del Camposampierese" subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2011	1.586.973,24
2012	1.579.230,52
2013	1.552.125,58
2014	1.544.659,68
2015	1.544.459,68
2016	1.544.459,68

(La Corte dei Conti - Sezione autonomie - con delibera n.16/AUT/2009 del 9 novembre 2009 ha precisato che ai fini della corretta interpretazione delle disposizioni di cui all'art 1, commi 557 e 562, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, nelle "spese di personale" non debbono essere computati:

- gli incentivi per la progettazione interna, di cui all'art. 92 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (cd. "Codice dei contratti");
- i diritti di rogito, spettanti ai segretari comunali;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	1.449.415,32	1.438.691,52	1.426.800,00
spese incluse nell'int.03	47.255,78	55.503,69	51.700,00
irap	91.761,41	94.028,51	95.400,00
altre spese incluse (Unione)	283.685,86	262.028,88	267.359,68
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>1.872.118,37</b>	<b>1.850.252,60</b>	<b>1.841.259,68</b>
spese escluse	292.887,85	298.127,02	296.600,00
<b>Spese soggette al limite (c. 557 o 562)</b>	<b>1.579.230,52</b>	<b>1.552.125,58</b>	<b>1.544.659,68</b>
Spesa personale società partecipata (B)	312.439,18	292.631,58	292.631,57
<b>Incidenza % su spese correnti</b>	<b>41,60%</b>	<b>42,51%</b>	<b>42,26%</b>

**Limitazione trattamento accessorio**

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010. Tale verifica dovrà essere effettuata al 31.12.2014. La Corte dei conti - sezioni riunite - con delibera n. 51 del 04/10/2011 ha chiarito che sono escluse dal blocco di aumento solo le somme relative alle progettazioni interne e l'avvocatura, mentre sono incluse le somme correlate agli incentivi per recupero ici, per sponsorizzazioni.

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 - conv. in Legge 133/2008)**

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 252.400,00.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge, al vigente regolamento ed alle fattispecie indicate nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

**Limiti di cui al D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii.**

La Corte costituzionale con sentenza 139/2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

La giunta comunale con deliberazione n. 81 del 15.07.2014 ha determinato i limiti delle spese di cui al D.L. n. 78/2010 (da ultimo modificato con il DL n. 66/89, convertito in legge n. 89/2014) come segue:

TIPOLOGIA SPESA	RIFERIMENTO NORMATIVO	LIMITE DI SPESA	ESERCIZIO PROVVISORIO 2014 Spesa annua	VARIAZ.
Studi e consulenze	Art. 6, c.7, del D.L. n. 78/2010; art. 1 D.L. n. 101/2013 (L. 125/13)	4.194,90	3.296,32	-898,58
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	Art. 6, c.8, del D.L. n. 78/2010	1.932,27	432,27	-1.500,00
Sponsorizzazioni	Art. 6, c.9, del D.L. n. 78/2010	0,00	0,00	0,00
Missioni	Art. 5, c.8, e art. 6, c.12, del D.L. n. 78/2010	500,00	500,00	0,00
Formazione	Art. 6, c.7, del D.L. n. 78/2010	6.945,91	5.800,00	-1.145,91
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	Art. 5, c.2, del D.L. n. 95/2012	2.047,32	5.591,81	+3.544,49
Arredo	Art. 1, c. 141 e ss, L. 228/2013 Art. 18, c. 8-septies D.L. n. 69/2013 <i>Spesa in conto capitale</i>	6.500,00	6.500,00	0,00
		<b>22.120,40</b>	<b>22.120,40</b>	<b>0,00</b>

**Trasferimenti**

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno e alla riduzione delle risorse derivanti dai tagli della spending review, la spesa per trasferimenti non è aumentata.

**Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 8.400,00 destinata in particolare al rimborso dei tributi e delle entrate tariffarie erroneamente versate al comune.

**Fondo svalutazione crediti**

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'ente non ha alcun residuo attivo al titolo I e III con anzianità superiore a 5 anni e pertanto non è tenuto all'istituzione del fondo svalutazione crediti.

**Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL

ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,99% delle spese correnti. In merito all'utilizzo del Fondo di riserva, si ricorda che il D.L. n. 174/2012, impone che almeno la metà della quota minima del Fondo sia destinata alla copertura di "spese non prevedibili", al fine di evitare danni certi all'amministrazione.

### Organismi partecipati

Nel corso del 2013 l'ente non ha esternalizzato alcun servizio; neppure per l'anno 2014 sono previsti processi di esternalizzazione.

Tutti gli organismi partecipati diretti hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2012 e nessuna società ha chiuso l'esercizio in perdita.

### SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 772.000,00 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

### INDEBITAMENTO

Nel triennio 2014-2016 non è previsto il ricorso all'indebitamento per finanziare gli investimenti. L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012		Euro	5.885.226,74
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00%	Euro	470.818,14
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		Euro	210.300,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	3,57%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		Euro	260.518,14

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

	2014	2015	2016
Interessi passivi	210.300,00	181.900,00	156.600,00
entrate correnti	5.885.226,74	5.784.805,35	5.621.400,00
% su entrate correnti	3,57%	3,14%	2,79%
Limite art.204 TUEL	8,00%	8,00%	8,00%

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 210.300,00, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art.8 della Legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	6.690.932,59	6.203.668,36	5.371.418,89	4.848.818,92	4.298.518,92	3.718.618,92
Nuovi prestiti (+)						
Prestiti rimborsati (-)	-487.264,23	-533.991,89	-522.599,97	-550.300,00	-579.900,00	-312.500,00
Estinzioni anticipate (-)		-272.591,30				
Altre variazioni +/- (da specificare)		-25.666,28				
<b>Totale fine anno</b>	<b>6.203.668,36</b>	<b>5.371.418,89</b>	<b>4.848.818,92</b>	<b>4.298.518,92</b>	<b>3.718.618,92</b>	<b>3.406.118,92</b>
Nr. Abitanti al 31/12	12.279	12.337	12.188	12.200	12.200	12.200
Debito medio per abitante	505,23	435,39	397,84	352,34	304,80	279,19

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	301.139,44	275.916,08	236.458,12	210.300,00	181.900,00	156.600,00
Quota capitale	497.728,70	523.527,42	522.599,97	550.300,00	579.700,00	312.500,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>798.868,14</b>	<b>799.443,50</b>	<b>759.058,09</b>	<b>760.600,00</b>	<b>761.600,00</b>	<b>469.100,00</b>

### Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	5.885.226,74
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	500.000,00
<i>Percentuale</i>		8,50%

### STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

L'ente non ha in essere alcun strumento di finanza derivata né operazioni di leasing.

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;

- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del TUEL;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del TUEL;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del TUEL;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del TUEL;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	4.216.700,00	4.137.300,00	4.130.300,00	12.484.300,00
Titolo II	504.000,00	370.800,00	350.300,00	1.225.100,00
Titolo III	900.700,00	1.155.500,00	918.800,00	2.975.000,00
Titolo IV	750.000,00	380.000,00	580.000,00	1.710.000,00
Titolo V	500.000,00	500.000,00	500.000,00	1.500.000,00
<i>Somma</i>	6.871.400,00	6.543.600,00	6.479.400,00	19.894.400,00
Avanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>6.871.400,00</b>	<b>6.543.600,00</b>	<b>6.479.400,00</b>	<b>19.894.400,00</b>

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	5.049.100,00	5.061.900,00	5.064.900,00	15.175.900,00
Titolo II	772.000,00	402.000,00	602.000,00	1.776.000,00
Titolo III	1.050.300,00	1.079.700,00	812.500,00	2.942.500,00
<i>Somma</i>	6.871.400,00	6.543.600,00	6.479.400,00	19.894.400,00
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>6.871.400,00</b>	<b>6.543.600,00</b>	<b>6.479.400,00</b>	<b>19.894.400,00</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>					
--	--	--	--	--	--

		Previsioni 2014	Previsioni 2015	var.% su 2014	Previsioni 2016	var.% su 2015
01 -	Personale	1.426.800,00	1.438.800,00	0,84%	1.438.800,00	0,00%
02 -	Acquisto di beni di consumo e materie prime	83.900,00	82.800,00	-1,31%	82.100,00	-0,85%
03 -	Prestazioni di servizi	1.867.100,00	1.880.900,00	0,74%	1.907.400,00	1,41%
04 -	Utilizzo di beni di terzi	60.500,00	56.800,00	-6,12%	60.900,00	7,22%
05 -	Trasferimenti	1.214.200,00	1.207.300,00	-0,57%	1.212.300,00	0,41%
06 -	Interessi passivi e oneri finanziari	210.300,00	181.900,00	-13,50%	156.600,00	-13,91%
07 -	Imposte e tasse	127.900,00	155.000,00	21,19%	148.400,00	-4,26%
08 -	Oneri straordinari della gestione corrente	8.400,00	8.400,00	0,00%	8.400,00	0,00%
09 -	Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00		0,00	
10 -	Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00		0,00	
11 -	Fondo di riserva	50.000,00	50.000,00	0,00%	50.000,00	0,00%
<b>Totale spese correnti</b>		<b>5.049.100,00</b>	<b>5.061.900,00</b>	<b>0,25%</b>	<b>5.064.900,00</b>	<b>0,06%</b>

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

<b>Coperture finanziarie degli investimenti programmati</b>				
---	--	--	--	--

	Previsioni 2014	Previsioni 2015	Previsioni 2016	Totale triennio
<b>Titolo IV</b>				
Alienazione di beni	450.000,00			450.000,00
Trasferimenti c/capitale Stato				0,00
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici				0,00
Trasferimenti da altri soggetti	300.000,00	380.000,00	580.000,00	1.260.000,00
<b>Totale</b>	<b>750.000,00</b>	<b>380.000,00</b>	<b>580.000,00</b>	<b>1.710.000,00</b>
<b>Titolo V</b>				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Avanzo di amministrazione</b>				
Risorse correnti per investimento	22.000,00	22.000,00	22.000,00	66.000,00
<b>Totale</b>	<b>772.000,00</b>	<b>402.000,00</b>	<b>602.000,00</b>	<b>1.776.000,00</b>
<b>Spesa titolo II</b>	<b>772.000,00</b>	<b>402.000,00</b>	<b>602.000,00</b>	<b>1.776.000,00</b>

In merito a tali previsioni si osserva che i trasferimenti di capitale previsti sono attendibili e comunque correlati agli investimenti.



<b>OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI</b>
------------------------------------

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle società partecipate, dei consorzi e dell'Unione;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

**b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale.

**c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2014 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti derivanti dai permessi di costruire, i quali dovranno essere accertati per cassa.

**d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica.

**e) Riguardo agli organismi partecipati**

L'Ente relativamente ai rapporti finanziari con le società partecipate dovrà monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di Legge sui vincoli di finanza pubblica.

**f) Salvaguardia equilibri**

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art. 1, comma 169 della Legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

**CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

il revisore dei conti:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

**IL REVISORE DEI CONTI**

*Sarragioto dott. Gianni*

